

**Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum:
A European Human Rights Challenge – SOGICA**

21 Febbraio 2019

All c.a.
Commissione Nazionale Asilo
Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione (direzioni competenti)
MINISTERO DEGLI AFFARI INTERNI - Roma

Spett.le Commissione Nazionale Asilo,
spett.le Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione (direzioni competenti),

Vi scrivo a nome del team di [ricerca SOGICA](#), nel quadro di un progetto finanziato dal Consiglio Europeo delle Ricerche – ERC sul tema delle richieste di asilo basate sull'orientamento sessuale e sull'identità di genere (SOGI), con sede alla University of Sussex (Regno Unito). Attraverso l'analisi di tre esperienze statali (Italia, Germania e Regno Unito) e del quadro sovranazionale europeo, la ricerca SOGICA intende elaborare opportune raccomandazioni all'Unione europea in materia, anche in vista della prossima riforma del Sistema comune di asilo, con le ricadute possibili nelle giurisdizioni nazionali.

Quale membro italiano del team di ricerca, ho condotto un'ampia ricerca documentale e sul campo nel 2017-2018 raccogliendo testimonianze ed esperienze sul tema da parte di tutti gli attori coinvolti, a vario titolo, nel sistema di asilo italiano. Per completare questa ricerca, abbiamo tuttavia bisogno di alcuni dati che non sono emersi finora, in quanto non disponibili pubblicamente, o che vorremmo confermare, prima di analizzarli nell'imminente elaborazione del volume e delle raccomandazioni finali. In Regno Unito e Germania, i miei colleghi hanno avviato presso le autorità competenti delle cd. richieste FOI - *Freedom of Information*, ovvero richieste di accesso ai dati della pubblica amministrazione. Se non erro, sulla base dell'approvazione di un d.lgs. 97/2016, la Commissione e/o il Vostro Dipartimento non ha un contatto FOI cui indirizzare richieste di accesso ai dati.

Pertanto, mi rivolgo direttamente a chi di competenza auspicando, alla luce del diritto all'accesso ai dati della pubblica amministrazione, la presa in carico della nostra richiesta e la successiva comunicazione dei dati da me richiesti, qui in allegato, a fini scientifici. Sottolineando che le risposte sono anche fornite nell'interesse pubblico, alla luce dei processi di riforma in corso, ricordo che le domande incluse nell'allegato sono rivolte a confermare alcuni trend riportati sul campo e/o tengono conto delle problematiche più ricorrenti in materia di richieste di asilo SOGI. Anche una risposta parziale e/o negativa alle domande della lista allegata è benvenuta ai fini della ricerca, qualora i dati non siano effettivamente disponibili. Ovviamente, tutti i dati saranno raccolti e analizzati nel rispetto della normativa vigente in materia di privacy.

1



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme (Grant agreement No 677693).



**Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum:
A European Human Rights Challenge – SOGICA**

Sperando quindi in un riscontro positivo, quale unico modo per ottenere dati completi sull'Italia e permettere una comparazione effettiva con le altre realtà oggetto del progetto europeo SOGICA, resto a disposizione nel caso fossero necessari ulteriori chiarimenti.

Cordialmente,
Carmelo Danisi

Dr. Carmelo Danisi
Research Fellow
School of Law, Politics and Sociology | University of Sussex
Freeman Building, F41c | Brighton, BN1 9RH
@ C.Danisi@sussex.ac.uk | +39 3492151317



Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European Human Rights Challenge – SOGICA

ALLEGATO: LISTA DI DOMANDE PER RACCOLTA/INTEGRAZIONE/CONFERMA DATI su richieste di asilo basate sull'orientamento sessuale e sull'identità di genere – Progetto di ricerca ERC, SOGICA, University of Sussex.

RACCOLTA DATI

1. Vengono raccolti dati specifici sulle richieste di protezione internazionale in ragione dell'orientamento sessuale o dell'identità di genere (SOGI)?
2. Sono mai state presentate domande di protezione internazionale sulla base dell'intersessualità del/la richiedente? Se sì, sono stati raccolti dati in merito?
3. Se vengono raccolti dati specifici, da quando sono raccolti? Potremmo avere copia dei dati anonimi a tal fine raccolti per i periodi al momento disponibili?
4. Se vengono raccolti dati specifici, ritenete di renderli pubblici? Quando?
5. Se vengono raccolti dati specifici, sarebbe possibile avere informazioni sui Paesi di provenienza dei richiedenti asilo SOGI?

COMMISSIONI TERRITORIALI

6. Se non indicato nel modello C3, come fanno le Commissioni territoriali a identificare se un/a richiedente asilo chiede protezione internazionale su base SOGI?
7. Se ciò avviene nel corso dell'intervista, quali domande vengono poste al/la richiedente protezione internazionale a tal fine?
8. Viene richiesto ai commissari di raccogliere informazioni sui motivi alla base delle richieste di protezione internazionale esaminate? Se sì, l'orientamento sessuale o l'identità di genere sono elementi presi in considerazione?
9. Se ai commissari è richiesto di raccogliere dati anche rispetto ai casi SOGI, come vengono processati e qual è l'organo responsabile per la raccolta e l'elaborazione?
10. Se non viene richiesto di raccogliere dati specifici sui motivi per cui viene richiesta la protezione internazionale, i commissari sono chiamati a indicare l'orientamento sessuale o l'identità di genere o altre caratteristiche sessuali nei dati anagrafici?
11. In quest'ultimo caso, esistono dati su quanti richiedenti si identificano come gay, come lesbiche e bisessuali, come transessuali o come intersex?
12. Quando vengono identificati/e richiedenti SOGI, vengono anche considerati/e richiedenti vulnerabili?
13. In caso affermativo, cosa comporta il riconoscimento della loro vulnerabilità a livello procedurale?
14. É prevista per i commissari una formazione obbligatoria specificamente dedicata alla valutazione delle richieste di protezione internazionale SOGI?
15. Se sì, da quando è prevista? Sono previsti anche aggiornamenti periodici? É indirizzata a tutti i componenti delle Commissioni territoriali o solo a i neoassunti?
16. Se sì, da chi è predisposta questa formazione? Da enti esterni o da organi interni? Quale programma formativo viene seguito?



Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European Human Rights Challenge – SOGICA

17. La Commissione nazionale e/o il Dipartimento e/o qualsiasi altro organo ministeriale adottano politiche volte a garantire l'eguale trattamento dei commissari sulla base del loro orientamento sessuale o della loro identità di genere?

ACCOGLIENZA

18. In merito al sistema di accoglienza attualmente in vigore, sono raccolti dati sui/le richiedenti asilo in base al loro orientamento sessuale o alla loro identità di genere o alla loro intersessualità?
19. Rispetto alla primissima accoglienza al momento dell'arrivo, esistono linee guida per le autorità italiane e/o protocolli su come identificare e trattare le richieste SOGI?
20. Nel caso in cui i/le richiedenti SOGI vengono identificati/e al momento dell'arrivo o nei percorsi successivi di accoglienza, vengono considerati/e richiedenti vulnerabili?
21. In caso affermativo, cosa comporta il riconoscimento della loro vulnerabilità?
22. Il sistema di accoglienza attualmente in vigore prevede la possibilità per i/le richiedenti protezione internazionale di chiedere di tenere conto delle loro esigenze specifiche in base al loro orientamento sessuale o alla loro identità di genere o alla loro intersessualità?
23. In caso affermativo, esistono linee guida in materia per gli operatori nel sistema di accoglienza? Nello specifico, esistono protocolli su come identificare e trattare tali richieste?
24. Esistono centri di accoglienza specificamente dedicati ai richiedenti asilo SOGI?
25. Rispetto agli enti che sono chiamati a gestire i centri di accoglienza, esiste uno specifico obbligo di tutela e/o prevenzione da comportamenti omofobi o transfobici da parte dello staff o degli altri ospiti? E in relazione alla tutela della privacy degli ospiti dei centri?
26. Considerando anche l'ultima riforma adottata nel 2017, il sistema SPRAR accoglie richiedenti asilo che motivano la loro domanda in ragione dell'orientamento sessuale e/o della loro identità di genere?
27. Se sì e alla luce del limitato numero di posti disponibili, su quale base vengono identificati coloro che possono beneficiare dello SPRAR?
28. Sono previste linee guida specifiche sul tema in ambito SPRAR? Ci sono accorgimenti che lo SPRAR adotta in materia rispetto ad altri percorsi di accoglienza attualmente in vigore?
29. È prevista per tutti gli operatori dell'accoglienza una formazione obbligatoria specificamente dedicata ai casi di protezione internazionale SOGI? Se sì, a chi è rivolta e da chi è organizzata? Sono previsti aggiornamenti?

ESITI DELLE DOMANDE E APPELLI

30. Esistono o vengono raccolti dati generali sul numero di accoglimenti e/o rigetti, in sede amministrativa e/o in sede giudiziaria, differenziati sulla base dei motivi per cui viene richiesta protezione internazionale? Se sì, esistono dati riguardanti le richieste sulla base dell'orientamento sessuale? O dell'identità di genere? O di altri aspetti legati all'identità sessuale dei richiedenti?
31. Esistono o vengono raccolti dati specifici, in sede amministrativa e/o giudiziaria, sulle ragioni per cui vengono rigettate le richieste motivate dall'orientamento sessuale o dall'identità di genere?



Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European Human Rights Challenge – SOGICA

32. In caso affermativo, quanti casi vengono rigettati, in sede amministrativa e/o giudiziaria, per mancanza di credibilità? Quanti per assenza di persecuzione, dovuta anche alle caratteristiche del Paese?
33. In caso affermativo, sono raccolti dati sulla specifica provenienza dei/le richiedenti asilo che presentano appello in ragione del loro orientamento sessuale o della loro identità di genere?
34. Tenendo conto della riforma cd. Orlando-Minniti, la Commissione nazionale e/o il Dipartimento e/o il Ministero della Giustizia raccolgono informazioni sui ricorsi presentati dinanzi la Corte Suprema di Cassazione da richiedenti asilo SOGI?
35. Se nessuno di questi dati risulta disponibile, esiste un piano per raccoglierci a breve o in futuro?
36. É prevista per i giudici delle nuove sezioni specializzate in materia di immigrazione una formazione obbligatoria specificamente dedicata alla valutazione delle richieste di protezione internazionale SOGI? Se sì, a chi è rivolta e da chi è organizzata? Quali programmi formativi saranno affrontati? Sono previsti aggiornamenti?

Il TEAM SOGICA
www.sogica.org

