

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

*Italian case law**

Supreme Court (<i>Corte di cassazione</i>)				
Case reference	Asylum seeker(s)	Main legal basis	Key outcomes	Citations
25 July 2007, judgment no. 16417 (confirmed by 23 November 2007, judgment no. 2907)	Gay man from Senegal	D.Lgs. no. 286/1998, Art. 19	A persecution based on sexual orientation may be found only in countries where homosexuality is punished in itself, being insufficient the criminalisation of the 'same-sex conduct'.	' <i>Occorre [stabilire] se la legislazione senegalese preveda come reato il fatto in sè dell'omosessualità [oppure] soltanto l'ostentazione delle pratiche omosessuali non conformi al sentimento pubblico di quel paese. Solo nella prima ipotesi, infatti, sarebbe ravvisabile un fatto persecutorio</i> ' (p. 3).
20 September 2012, ordinanza no. 15981	Gay man from Senegal	Constitution, European Convention on Human Rights (ECHR), EU Charter of Fundamental Rights	Criminalisation of homosexuality and/or same-sex sexual acts is a persecution <i>per se</i> , whether or not it is effectively applied.	" <i>La sanzione penale degli atti omosessuali [...] costituisce di per se una condizione generale di privazione del diritto fondamentale di vivere liberamente la propria vita sessuale ed affettiva</i> " (4-5).
10 July 2012, judgment no. 11586	Gay man from Tunisia	ECHR	Refugee status denied but humanitarian protection was granted due to the claimant's sexual	



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

			orientation and religion in light of the principle of <i>non-refoulement</i> .	
3 December 2014, judgment no. 4522	Gay man from Liberia	D.Lgs. no. 251/2007; d.lgs. no. 25/2008	The manifestation of sexual orientation as a ground of persecution only during a second application does not put into question the duty to evaluate the request carefully. Psychological and moral factors may have played a role in revealing homosexuality since the early stage of the asylum procedure.	<i>“Non si puo affatto escludere a priori che [fattori di ordine psicologico e morale] non abbiano potuto determinare un ostacolo oggettivo e decisivo alla prospettazione dell’omosessualita come presupposto per la concessione della protezione internazionale”</i> (p. 11).
22 May 2016, ordinanza no. 16361	Lesbian woman from Nigeria	D.lgs. no. 251/2007; d.lgs. no. 25/2008.	The claim was rejected because the account of the claimant before the second instance judge was deemed “generic and stereotyped”.	<i>“Con il ricorso si lamenta che la Corte d’appello non abbia ottemperato al proprio dovere di “cooperazione istruttoria” [...] e di valutazione del racconto della ricorrente alla stregua dei criteri di cui all’art. 3 d.lgs. n. 251 del 2007, pur «a fronte delle precise e circostanziate deduzioni di parte appellante, suffragate da dovizia di particolari». Sennonché, di deduzioni siffatte non v’è traccia nel ricorso, in cui i riferimenti fattuali alla ragione di discriminazione o di minaccia di danno grave valorizzata con il ricorso stesso, ossia l’esperienza</i>



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union’s Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

				omosessuale della richiedente, sono limitati a quanto sopra testualmente riportato: che non si sottrae certo alla valutazione di genericità e stereotipia posta dai giudici di merito a base della loro decisione, considerato che non viene neppure precisato, tra l'altro, se effettivamente una denuncia per gli atti omosessuali fu mai presentata alle autorità di polizia, che asseritamente ricercavano la ricorrente, e da chi (dai genitori della sua compagna, che avrebbero così denunciato anche la propria figlia?)” (pp. 3-4).
19 April 2017, ordinanza no. 9946	Gay man from Pakistan	D.Lgs. no. 251/2007.	Considering that being a member of a sexual minority is relevant for the recognition of the status of refugee, the burden of proof must be shared between the applicant and relevant authorities.	“Devono [...] essere acquisite le prove, necessarie al fine di acclamare la circostanza della omosessualità del richiedente, la condizione dei cittadini omosessuali nella società del Paese di provenienza e lo stato della relativa legislazione, nel rispetto del [principio dell’onere della prova attenuato]” (p. 3).
21 July 2017, ordinanza no. 18128 (see also 29 December	Gay man from Ghana	D.lgs. no. 251/2007; Directive 2005/85/CE; CJEU’s case	A claimant can be deemed still credible even if he has not confessed the real reason for fearing persecution at the	“Il ricorso, infatti, è fondato laddove, richiamando la pronuncia della CGUE nelle cause riunite C-148-149-150/13, ricorda che, alla



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union’s Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

<p>2016, ordinanza no. 27437)</p>		<p>law</p>	<p>first available occasion before national authorities.</p>	<p><i>luce di essa, gli artt. 4 , par. 3, e 13, par. 13, lett. a) della Direttiva 2005/85/CE del Consiglio devono essere interpretati nel senso che le autorità nazionali che procedono in ordine alle istanze di protezione internazionale non possono considerare mancanti di credibilità i richiedenti asilo per il solo motivo che l'asserito orientamento sessuale non sia stato fatto valere alla prima occasione concessagli per esporre i motivi della persecuzione, dovendo essi tener conto delle peculiarità del caso, della estrazione sociale e delle esperienze di vita, del sesso e dell'età del richiedente, insomma del contesto sociale di provenienza e della caratteristiche individuali della persona esaminata"</i> (p. 2).</p>
<p>14 November 2017, ordinanza 26921</p>	<p>Gay man from Nigeria</p>	<p>D.Lgs. no. 251/2007; d.lgs. no. 25/2008</p>	<p>Following its case law, the Supreme Court recalled that judges cannot dismiss an asylum request only for credibility reasons. This is especially true if they did not share the burden of proof with the applicant, playing an active role in</p>	<p><i>"La sentenza impugnata ha acceso i riflettori su talune imprecisioni riguardanti aspetti secondari del racconto del richiedente la protezione, senza tuttavia valutare le difficili condizioni personali in cui egli si trovava al momento della narrazione e senza escludere la sostanziale</i></p>



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

			acquiring all necessary info for confirming the claimant's account.	<i>verità del fatto consistente nella reazione violenta dei familiari di un cliente di XXX, che aveva portato all'uccisione dei propri familiari e a minacce nei suoi confronti. In tal modo i giudici di merito non hanno valutato la sostanziale "coerenza" e "plausibilità" del racconto; né hanno valutato che l'omosessualità era considerata come reato in Nigeria, ciò costituendo una grave ingerenza nella vita privata dei cittadini omosessuali, che compromette grandemente la loro libertà personale e li pone in una situazione oggettiva di pericolo, tale da giustificare la concessione della protezione internazionale" (p. 5).</i>
6 February 2018, ordinanza no. 2875	Gay man from Gambia	D.lgs. no. 251/2007; d.lgs. no. 25/2008; Supreme Court's case law	While confirming its previous principles, the Supreme Court stressed that the judge is not called to ascertain if a person is truly homosexual but if he/she may be persecuted on that ground.	<i>"L'errore in cui è incorsa la Corte di merito è di avere [esaminato] nel merito la sussistenza dei fatti (di omosessualità e opposizione al regime dittatoriale) posti a fondamento dei rischi dedotti dall'interessato, cioè la fondatezza delle accuse rivoltegli nel suo Paese di origine. In tal modo, la Corte non ha considerate che e' irrilevante che tali fatti fossero veri, o no, o che</i>



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

				<p><i>le accuse rivolte al richiedente fossero realmente fondate o no, dovendosi invece accertare se tali accuse fossero reali, cioè effettivamente rivolte all'interessato nel suo Paese [...], poiché e' la sussistenza di queste accuse che renter attuale il rischio di persecuzione o di danno grave, in relazione alle conseguenze possibili secondo l'ordinamento straniero" (p. 3).</i></p>
<p>30 March 2018, ordinanza no. 8025 (see also 29 December 2016, ordinanza no. 27437)</p>	<p>Gay man from Pakistan</p>	<p>D.lgs. no. 251/2007; d.lgs. no. 25/2008; Supreme Court's case law</p>	<p>The Supreme Court confirms its previous case law, pointing out the need to take into account sexual orientation as an element for the identification of a particular social group when a claimant fears persecution on that ground.</p>	<p><i>"Nel caso in esame la Corte di appello ha disconosciuto alla omosessualità del ricorrente, senza peraltro fornire alcuna motivazione al riguardo, la valenza di fattore di individuazione del "particolare gruppo sociale" la cui appartenenza, ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. d), d.lgs. n. 251 del 2007, costituisce ragione di persecuzione idonea a fondare il riconoscimento dello "status" di rifugiato. Non ha svolto alcuna attività istruttoria officiosa intesa a verificare la condizione di proibizione penale della omosessualità nel paese di provenienza del ricorrente, né a verificare la presenza di diffusi</i></p>



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

				<p><i>comportamenti discriminatori e violenti nei confronti degli omosessuali. Ha ritenuto una sostanziale genericità e non credibilità della narrazione del ricorrente ma in relazione alla esistenza di un pericolo concreto di persecuzione personale e di danno grave alla persona” (pp.</i></p>
<p>18 April 2018, ordinanza 9438</p>	<p>Gay man from Gambia</p>	<p>Directive 2013/32, art. 40.</p>	<p>If a claimant affirms to be homosexual during the second-instance proceedings, the judge cannot take into account this new information to decide on the recognition of international protection but the claimant needs to submit a new claim before the administrative asylum authority.</p>	<p><i>“Con entrambi i motivi di ricorso [...] si censura [...] l’omessa considerazione della vera ragione della fuga del ricorrente dal Gambia, dal medesimo rivelata soltanto nel corso dell’udienza del 21 dicembre 2016 davanti la Corte d’appello, e cioè’ il suo orientamento omosessuale, che in Gambia e’ sanzionato penalmente; i motivi sono infondati poiche’ detta ragione, del tutto diversa da quelle indicate in precedenza, non poteva essere dedotta per la prima volta nel corso del giudizio di appello [...] e dunque la Corte non era tenuta, ne’ aveva il potere di prenderla in considerazione: si tratta, pertanto, di “ulteriori dichiarazioni” dell’interessato, di cui il giudice non puo’ “tenere conto” [...] nell’ambito del processo pendente</i></p>



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union’s Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

				<i>davanti a se', e che vanno sottoposte, invece, alla competente autorità amministrativa mediante reiterazione della domanda di protezione internazionale"</i> (p. 3).
3 May 2018, ordinanza 10549	Gay man from Nigeria		The judge should collaborate in collecting information when the situation of LGBT people in the country of origin is not entirely clear, but cannot be asked to adopt a proactive role in clarifying the sexual orientation of the claimant (if deemed doubtful).	<i>"Il dovere di acquisire informazioni sulla situazione del paese di origine del richiedente protezione sussiste allorché tale situazione sia incerta in relazione a quanto rileva in causa; nella specie, invece, la situazione della Nigeria riguardo al trattamento discriminatorio riservato agli omosessuali è pacifica, quella che è incerta è l'effettività della condizione di omosessuale del richiedente, ossia un fatto specifico in ordine all'accertamento del quale nessun contributo potrebbe trarsi dalla verifica della situazione generale del suo paese di origine; il ricorso va in conclusione respinto"</i> (p. 3).
24 October 2018, ordinanza no. 26969	Gay man from Nigeria	D.lgs. no. 251/2007, Art. 3, comma 5.	The evaluation of credibility cannot be based on the simple opinion of the judge in relation to the declarations of the claimant. It should be instead the result of an assessment based on d.lgs. no.	<i>"La circostanza stessa che l'omosessualità sia considerata come reato dall'ordinamento giuridico del Paese di provenienza costituisce una grave ingerenza nella vita privata dei cittadini omosessuali, che compromette</i>



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

			251/2007 (Art. 3, comma 5) in light of the individual situation of the claimant, including his/her/their social condition and age. In this assessment, contradictions related to secondary aspects of the claimant's account should not be given weight if the main event is deemed credible.	<i>grandemente la loro libertà personale e li pone in una situazione oggettiva di pericolo, tale da giustificare la concessione della protezione internazionale (Cass. n. 4522/2015). La Corte di merito non ha fatto oggetto del proprio accertamento nè la dedotta relazione omosessuale del richiedente (da valutarsi quantomeno sotto il profilo della credibilità), né il contesto giuridico della Nigeria, conformemente al principio secondo cui l'autorità amministrativa e il giudice di merito svolgono un ruolo attivo nell'istruzione della domanda" (pp. 3-4).</i>
23 April 2019, sentenza no. 11176	Gay man from Ivory Coast	D.lgs. 251/2007, art. 5, lett. c).	Before rejecting an asylum claim, it should be verified whether national authorities provide appropriate protection to SOGI claimants, especially from persecution by private agents. The inexistence of a law criminalising homosexuality is immaterial for denying refugee status.	<i>"L'assenza di norme che vietino direttamente o indirettamente i rapporti consensuali tra persone dello stesso sesso, non è, di per sé, risolutivo ai fini di escludere la protezione internazionale, dovendo altresì accertarsi se lo Stato, in tale situazione, riconducibile alla previsione dell'art. 8, lett. d), non possa o non voglia offrire adeguata protezione alla persona omosessuale, d.gs. n. 251 del 2007, ex art. 5, lett. c), e dunque se, considerata la concreta situazione del richiedente e la sua particolare</i>



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

				<i>condizione personale, questi possa subire, a causa del suo orientamento sessuale, ex art. 8, lett. d), la minaccia grave ed individuale alla propria vita o alla persona e dunque l'impossibilità di vivere nel proprio Paese d'origine senza rischi effettivi per la propria incolumità psico-fisica la propria condizione personale"</i>
--	--	--	--	---



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

Second instance Tribunals (<i>selection</i>)			
Case reference	Asylum seeker(s)	Main legal basis	Key outcomes/Citations
Court of Appeal of Bari, judgment 5 March 2013, no. 299	Gay man from Gambia	D.Lgs. no. 251/2007, Supreme Court's case law	<p>The Territorial Commission and the first instance judge deemed credible the homosexuality of the claimant but they held that his fear of persecution was not well founded. Refugee status granted.</p> <p><i>“Non ha quindi rilievo la circostanza, affermata dalla Commissione territoriale e dal Tribunale, che in Gambia gli atti omosessuali, benché punibili, non sarebbero di fatto perseguiti. Già la minaccia di una sanzione penale, che può attualizzarsi anche solo a seguito del discrezionale abbandono dell’asserita prassi discrezionale di tolleranza, costituisce infatti motivo di timore e di compromissione della libertà personale dei gay. [...] Sul piano concreto, poi, l’episodio di persecuzione raccontato dal reclamante è stato posto in dubbio sulla base di argomentazioni di mero dettaglio, e prive di rigore. [...] In conclusione, deve escludersi che il timore di pregiudizi dovuti all’orientamento sessuale costituisca il riflesso di un conflitto interno alla famiglia di origine. Al contrario, il reclamante è stato e può nuovamente essere soggetto a gravi atti di persecuzione, giudiziaria e fisica, dovuti esclusivamente al suo orientamento sessuale, che invece ha il diritto di manifestare e attuare senza timore”</i> (pp. 4-7).</p>



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

<p>Court of Appeal of Trieste, 18 October 2016, judgment no. 619</p>	<p>Gay man from Pakistan</p>	<p>D.lgs. no. 251/2007</p>	<p>Refugee status granted. <i>“Va innanzitutto premesso che l’audizione dell’appellante e l’escussione del teste hanno confermato l’omosessualità dello stesso, avendo gli stessi un rapporto sentimentale da circa un anno e mezzo (alla data del 28.9.2015), così rendendo attendibile la dichiarazione resa da XXX avanti alla Commissione Territoriale di Gorizia. Orbene, secondo quanto si legge nella Relazione inviata dalla Commissione Diritto di Asilo in data 23.3.2015, “i diritti delle persone [LGBT] in Pakistan sono considerati frutto di un vizio e, pertanto, un vero e proprio tabu’ [...] Risulta quindi che un pakistano lgbt possa incorrere nella pena giudiziaria o in quella religiosa, ma nei casi peggiori in entrambe [...] Dunque, in Pakistan, e’ la stessa autorità statale ad avversare le unioni omosessuali e lo status stesso di omosessuale, non consentendo ad essi la libera espressione della propria sessualità [...]. Alla luce degli elementi raccolti, la Corte ritiene di dover disattendere la valutazione di non credibilità espressa dal primo giudice e di dover ritenere che le informazioni rese dall’appellante siano coerenti, plausibili con la situazione generale del Paese di provenienza e non contraddittorie” (pp. 3-4).</i></p>
<p>Court of Appeal of Bologna, 22 January 2018, judgment no. 206</p>	<p>Gay man from Gambia</p>	<p>D.lgs. no. 251/2007; Directive 2011/95; d.lgs.</p>	<p>Refugee status granted. <i>“Contrariamente a quanto affermato dalla Commissione territoriale e dal Tribunale, a parere di questo Collegio, il racconto del</i></p>



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union’s Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

		25/2008; Supreme Court's case law; CJEU's case law.	<i>richiedente risulta, del resto, specifico, dettagliato, coerente, non contraddittorio, e quindi complessivamente credibile. [...] XXXX ha, invero, dato conto, con sufficiente precision, delle circostanze nelle quali ha scoperto la sua omosessualita', delle occasioni che avevano favorito la nascita della relazione con il turista norvegese XXX e dello svolgimento di tale rapporto, dei sospetti nutriti sulla sua condizione di omosessuale dai familiari e dagli abitanti del villaggio, ove era andato a trovare i genitori, dell'ostilita' degli stessi manifestata in ordine alla sospettata relazione intrattenuta dall'appellante con il cittadino straniero citato, nonche' del tentativo di giustificare la convivenza intrapresa con il norvegese con un rapporto di amicizia e di tenere, quindi, nascosta la relazione sentimentale intrapresa. E' coerente, dall'altra parte, con il lavoro di guida turistica svolto dall'appellante la sua frequentazione con stranieri. Il timore di essere arrestato per la relazione omosessuale intrapresa con il turista norvegese trova, inoltre, riscontro nella legislazione penale del Gambia, che prevede sanzioni molto pesanti per atti sessuali tra uomini. Le leggi antidiscriminazione non proteggono, comunque, le persone lesbiche, gay, transgender" (pp. 11-12).</i>
Court of Appeal of Venezia, 7 May 2018,	Gay man from Nigeria	D.lgs. no. 251/2007; Supreme	Refugee status was granted, in opposition to the Territorial Commission's and the first instance judge's findings based on lack of



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

<p>judgment no. 1141</p>		<p>Court's case law</p>	<p>credibility of the claimant's account. <i>"Non si condividono in questa sede le valutazioni operate dalla Commissione territoriale prima e dal Tribunale poi, in uqnato non sorrette da un'adeguata attenzione alla vicenda personale e al contesto sociale nel quale viveva l'odierno appellante. Dai fatti come esposti dal richiedente, nonche' dai documenti prodotti, la storia personale appare apprezzabile in quanto trattasi di una versione resa in modo univoco e coerente in tutte le sedi, oltre che in linea di principio verosibile e plausibile, non in contraddizione con le informazioni generali a disposizione sul Paese d'origine [...] Va oltretutto valorizzato il fatto che l'appellante abbia compiuto ogni ragionevole sforzo per circostanziare la domanda, producendo tutta la documentazione pertinente in suo possesso. [...] dovendosi perciò tenere in considerazione anche eventuali pregiudizi che il soggetto subirebbe in caso di rimpatro in conseguenza del manifestato orientamento sessuale"</i>.</p>
<p>Court of Appeal of Bologna, judgment 21 May 2018, no. 1338</p>	<p>Lesbian woman from Nigeria</p>	<p>D.Lgs. no. 251/2007, Artt 2, 3, comma 5, lett. a), b).c), d), e) and 14; D.lgs. no. 25/2008, Art. 8.</p>	<p>Appeal of the Ministry of Internal Affairs against the recognition of the status of refugee rejected. Based on credibility issues, the claimant was granted by the Territorial Commission only the humanitarian protection (one-year permit for medical reasons due to post-traumatic stress connected to forced prostitution). The first instance judge granted refugee status deeming the claimant fully credible in relation to the same-sex sexual activities experienced in</p>



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

			<p>Nigeria. <i>"[...] la problematica relativa ai rapporti omosessuali, vissuti con un grado di consapevolezza molto relativo, fu all'origine delle motivazioni per cui la ricorrente decise di lasciare il Paese d'origine, al fine di sottrarsi alle conseguenze di carattere giudiziario e penale che in Nigeria sono collegate alle pratiche sessuali ritenute "non ortodosse" [...] il principale timore evocato dalla richiedente protezione [e'] quello di subire la stigmatizzazione e il concreto rischio di attacchi alla vita o all'integrità fisica da parte del consesso sociale e familiare in cui si troverebbe ad essere reinserita"</i> (p. 7).</p>
<p>Court of Appeal of Trieste, judgment 25 July 2019, no. 541</p>	<p>Gay man from Gambia</p>	<p>D.Lgs. no. 251/2007; Supreme Court's case law.</p>	<p>There is no need to investigate an applicant's sexual orientation when he/she self-identifies as a LGBT person and is perceived as such in the country of origin. In this case, if the country of origin criminalises homosexuality and/or same-sex activities and the applicant's account is internally coherent and in line with the information available on his/her country, the fear of persecution is well-founded and refugee status shall be granted.</p>



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

First instance Tribunals (<i>selection</i>)			
Case reference	Asylum seeker(s)	Main legal basis	Key outcomes/Citations
Giudice di Pace of Genova, 9 June 2010	Gay man from Ecuador	Artt. 3 and 10 of the Constitution	Repeal of an expulsion decree.
Tribunal of Rome, 18 November 2011	Transgender (MtF) from Egypt	Art. 3 European Convention on Human Rights	Humanitarian protection granted because the applicant's <i>'pericolosità sociale [...] deve cedere di fronte alla superiore esigenza di tutela della persona umana e della sua dignità'</i> (p. 3).
Tribunal of Florence, ordinanza 31 October 2012	Man born in Ghana and citizen of Ciad	D.lgs. 25/ 2008.	The claimant submitted to have left an LGBT association after his conversion to Catholicism and to fear persecution from the LGBT people he was in touch in Ghana. However, neither the Territorial Commission, nor the first-instance judge deemed his account credible. Nonetheless, humanitarian protection granted in the belief that, if returned in Ghana, the claimant could be exposed to ill-treatment in because of the previous membership to a LGBT association.
Tribunal of Rome, ordinanza 1 August 2013, no. 15571	Lesbian woman from Cameroon	D.Lgs. 251/ 2007; D.lgs. 25/ 2008.	Refugee status granted. The claimant was deemed credible despite no proof was submitted. <i>'[Poiche'] nessun elemento di prova e' stato fornito a sostegno della domanda, l'unico dato sul quale fondare la presente decisione e' costituito dalla credibilita' e verosomiglianza del resoconto [...] innanzi alla Commissione Territoriale'; '[E'] verosimile che la ricorrente, il cui orientamento</i>



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

			<i>omosessuale e' noto nel suo ambiente sociale, possa correre il rischio effettivo di subire persecuzioni'</i> (pp. 3-4).
Tribunal of Naples, ordinanza 25 October 2013	Gay man from Nigeria (who applied for international protection more than a year after his arrival in Italy)	D.Lgs. 251/2007; Supreme Court's ordinanza no. 15981/2012	Refugee status granted. ' <i>Qualsiasi forma di persecuzione o discriminazione legate all' identità di genere della persona, soprattutto in campo affettivo e sessuale, mina il suo armonico sviluppo individuale e relazionale nonché l'indiscutibile diritto a vivere liberamente la propria condizione, atteggiandosi [...] a pregiudizio di estrema gravità'</i> – ' <i>al ricorrente deve essere attribuita la tutela massima concedibile [...], dunque lo status di rifugiato'</i> (p. 7).
Tribunal of Bologna, ordinanza 4 November 2013	Gay man from Cameroon	D.Lgs. 251/2007; EU Charter of Fundamental Rights; Supreme Court's ordinanza no. 15981/2012	Refugee status granted because the claimant ' <i>ha fornito un racconto del suo vissuto [...] coerente e plausibile con la realtà storica del suo paese, la cui legislazione penale sancisce inequivocabilmente la criminalizzazione della omosessualità'</i> and ' <i>ha fornito prove documentali [...] che rafforzano la credibilità oggettiva del suo racconto'</i> (pp. 6-7).
Tribunal of Bari, ordinanza 23 September 2014	Gay man from Nigeria	D.Lgs. 251/2007; Supreme Court's ordinanza no. 15981/2012	Refugee status granted because, in contrast to the opinion of the Territorial Commission for the recognition of the status of refugee, ' <i>il racconto reso dal ricorrente appare credibile perché coerente e circostanziato con riferimento a fatti, luoghi e persone [essendo] l'incongruenza [...] limitata solo ad un errato riferimento temporale'</i> (p. 2).



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

<p>Tribunale of Bari, ordinanza 4 December 2014</p>	<p>Gay man from Pakistan</p>	<p>D.Lgs. 251/ 2007; D.lgs. 25/2008; Supreme Court's ordinanza no. 15981/2012</p>	<p>Refugee status granted because '<i>diversamente a quanto ritenuto dalla Commissione, che peraltro non ha esplicitato le ragioni di non credibilita del ricorrente, il racconto [...] appare attendibile perche privo di contraddizioni e circostanziato [...], oltre che sufficientemente descrittivo della generale condizione degli omosessuali in Pakistan</i>' (p. 2).</p>
<p>Tribunal of Catanzaro, ordinanza 2 July 2015</p>	<p>Gay man from Bangladesh</p>	<p>D.Lgs. 251/ 2007; D.lgs. 25/2008; Supreme Court's ordinanza no. 15981/2012</p>	<p>Refugee status granted both on grounds of membership to a particular social group and ethnicity (Rohingya ethnic origin). It mentions CJEU, A, B, C, 2 December 2014.</p>
<p>Tribunal of Milano, ordinanza 27 October 2015</p>	<p>Gay man from Nigeria</p>	<p>D.Lgs. 251/ 2007; D.lgs. 25/2008; CJEU's case law The <i>Yogyakarta Principles</i> (and its principle no. 23) are also recalled.</p>	<p>Refugee status granted, in opposition to the Territorial Commission's findings in terms of credibility. <i>"Gli aspetti legati all'autoidentificazione (condizionata dal fatto che in Nigeria l'omosessualità è considerata un reato), al rapporto con XXX, prima, e con XXX, dopo, alle relazioni omosessuali intrattenute, l'atteggiamento mostrato durante l'esame costituiscono tutti elementi che portano questo giudice a ritenere il ricorrente credibile. Tali elementi appaiono poi ulteriormente confermati dalla dichiarazione redatta dalla responsabile dell'Ufficio diritti dell'Associazione XXX e collaboratrice del Gruppo Immigrazione Omosessualità [...] Nella predetta dichiarazione, infatti,</i></p>



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

			<p><i>si legge che: il ricorrente (ritenuto attendibile dalla dott.ssa XXX), durante il colloquio, è apparso molto spaventato perché non sapeva che in Italia l'omosessualità non è un reato e perché temeva le reazioni dei ragazzi che vivevano con lui nella casa di accoglienza; il ricorrente, inoltre, ha riferito di volersi rivolgere ad un'associazione che tutela i diritti degli omosessuali solo dopo essere uscito dalla comunità" (p. 5).</i></p>
Tribunal of Venezia, ordinanza 24 February 2016	Gay man from Gambia	D.Lgs. 251/2007; Supreme Court's ordinanza no. 15981/2012	<p>Subsidiarity protection granted. <i>'La narrazione appare poco dettagliata e faticosamente vengono offerti particolari che possono conferire maggiore grado di verosomiglianza al racconto' (p. 3).</i></p>
Tribunal of Genova, ordinanza 16 May 2016	Gay man from Ghana	D.Lgs. 251/2007; d.lgs. 25/2008; Directive 2004/83 as interpreted by the CJEU in X, Y and Z, 2013; Supreme Court's ordinanza no. 15981/2012	<p>Refugee status granted. <i>"La particolarità del caso in esame, non può prescindere dal considerare [...] che, nelle vittime di violenza, la rimozione dell'evento traumatico e' una tipica conseguenza dello stress [subito], con conseguente distacco emotivo e perdita della memoria, sicche' non appare esigibile da parte del richiedente una maggiore enfasi emotiva rispetto a quella dimostrata innanzi alla Commissione, che dalla sua assenza, ha tratto, invece, elementi a sfavore della sua credibilità" (p. 4).</i></p>
Tribunal of Venezia, ordinanza 14 June 2016	Gay from Gambia	D.Lgs. 251/2007; d.lgs. 25/2008; Supreme Court's case	<p>Refugee status granted. <i>"Il racconto reso dal ricorrente nel corso della sua audizione dinanzi il Tribunale e' stato particolarmente circostanziato ed ha sostanzialmente confermato le</i></p>



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

		law; ECHR; EU Charter of Fundamental Rights	<i>dichiarazioni rese in sede di audizione ma soprattutto XXX ha dimostrato una fattiva collaborazione ai fini dell'accertamento dei fatti processuali. La difesa di XXX ha così potuto offrire in giudizio della documentazione che comprova il percorso, anche psicologico, seguito dal ricorrente e che conferma la condizione personale del medesimo e in particolare la dichiarata omosessualità'. La stessa relazione stilata dalla dott.ssa XXX, psicologa psicoterapeuta che ha avuto modo di esaminare il sig. XXX che le era stato inviato dagli operatori del centro di accoglienza in quanto preoccupati delle sue condizioni, appare particolarmente utile a comprendere le ragioni che possono aver reso difficile per lo stesso il racconto, soprattutto in sede di audizione davanti alla Commissione, circa la propria condizione omosessuale. Importanti elementi per la valutazione in ordine alla condizione personale del ricorrente ai fini dell'invocata protezione internazionale si ricavano inoltre dalla relazione elaborata dall'Arcigay di Padova in cui XXX ripercorre la propria storia personale dalla scoperta della propria omosessualità [...]” (pp. 4-5).</i>
Tribunal of Venezia, ordinanza 5 July 2016	Gay man from Senegal	D.Lgs. 251/2007; Supreme Court's ordinanza no. 15981/2012	Refugee status granted. The claimant <i>'ha sufficientemente provato [la sua omosessualità]. La documentazione prodotta ovvero la frequentazione del circolo Arcigay, ma soprattutto la dichiarazione del</i>



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

			<i>compagno [...], consentono di superare le perplessità espresse dalla Commissione Territoriale [dovute] alle serie difficoltà [...] nell'esprimere e descrivere la propria inclinazione omosessuale'</i> (p. 4).
Tribunal of Genova, ordinanza 19 September 2016	Gay man from Nigeria	D.Lgs. 251/2007; D.lgs. 25/2008; Supreme Court's ordinanza no. 15981/2012	Refugee status granted. ' <i>[P]roviene da un Paese in cui l'omosessualità è un tabù onde appare logico e plausibile che coloro che sono omosessuali siano poco propensi a parlare apertamente e dettagliatamente della loro sessualità'</i> (p. 5).
Tribunal of Catania, ordinanza 14 February 2017	Gay man from Ghana	D.Lgs. 251/2007; D.lgs. 25/2008; Directive 2004/83 as interpreted by the CJEU in X, Y and Z, 2013; Supreme Court's ordinanza no. 15981/2012	Refugee status granted because the claimant's account ' <i>seppure in parte contraddittorio [...] appare in ogni caso credibile poiché coerente e non manifestamente inverosimile'</i> (p. 8).
Tribunal of Firenze, 3 March 2017	Gay man from Ghana	D.lgs. 251/2007	Refugee status granted, being the claimant credible in opposition to the Territorial Commission's findings. <i>Ora dal punto di vista della credibilità soggettiva, il racconto del ricorrente è apparso, nel complesso, coerente. Invero la confusione e contraddittorietà rimarcata dalla Commissione su alcuni dettagli della storia narrata [...] non pare di tale gravità da</i>



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

			<p><i>rendere inverosimile la sostanza di quanto riferito. E cio' sia perche' va considerato lo stato di comprensibile imbarazzo del giovane nel dover riferire nei particolari la scoperta della propria omosessualita'; sia perche' la concitazione dei momenti di fuga dal villaggio, cosi' come descritta, puo' aver ingenerato un ricordo confuso nello stesso ricorrente [...]; sia, ancora, perche' non puo' pretendersi dal ricorrente, considerata la sua eta' e la sua condizione socio-culturale, l'esatta conoscenza della pena applicabile, secondo la legislazione ghanese, alle persone che intrattengono una relazione omosessual, essendosi comunque lo stesso mostrato ben consapevole del rischio di una lunga carcerazione".</i></p>
Tribunal of Salerno, 18 April 2017	Gay man from Russia	Directive 2011/95/UE; D.lgs. 251/2007	<p>The claimant feared to go back to Russia, following the adoption of the so-called "Law against homosexual propaganda", and to not be allowed to live freely his sexual orientation. Refugee status granted.</p> <p><i>"Circa la situazione dei diritti delle minoranze LGBT in Russia, si delinea una situazione di grave e diffusa discriminazione sul piano sociale, anche per tradizione culturale alla criminalizzazione degli orientamenti omosessuali (si consideri che sino al 1993 l'omosessualità costituiva illecito penale), ma anche sul piano dei diritti e delle libertà personali. La reintroduzione, in forma più strisciante, della criminalizzazione delle condotte di "propaganda" omosessuale ha determinato sicuramente un rafforzamento delle posizioni omofobe e costituisce di per sé una forte</i></p>



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

			<p><i>limitazione del diritto di libera manifestazione del pensiero con carattere discriminatorio, perché diretta verso un particolare gruppo sociale. [...] Peraltro la reintroduzione di aree di rilevanza penale delle condotte di libera manifestazione della propria identità sessuale può creare, o contribuire a creare, un'atmosfera opprimente di intolleranza. [...] Per tali ragioni deve ritenersi che il richiedente, laddove fosse rimpatriato, sarebbe costretto a modificare radicalmente la propria condotta personale, nascondendo e dissimulando la propria reale natura, e, certamente, ad interrompere la propria partecipazione all'associazionismo omosessuale o a libere manifestazioni di orgoglio gay, perché se non lo facesse rischierebbe concretamente di essere discriminato, fatto oggetto di azioni violente o anche sanzionato sul piano penale”.</i></p>
Tribunal of Palermo, ordinanza May 2017	of 31	Gay man from Nigeria	<p>D.lgs. no. 25/2008; CJEU in <i>X, Y and Z</i>, 2013; Supreme Court's ordinanza no. 15981/2012</p> <p>Being deemed credible, in contrast to the Territorial Commission's findings, subsidiarity protection was granted. IT seems, however, that the judge erroneously stated that the claimant does not fear persecution for any of the five grounds of the Geneva Convention. See “<i>considerate che il ricorrente, che non ha mai fatto parte di partiti o movimenti politici, non corre il rischio, nell'ipotesi di rimpatrio, di essere perseguitato per motivi di razza, religione, nazionalità, appartenenza ad un gruppo sociale o per le sue opinioni politiche, [...] non potendosi ricondurre quanto narrato ad una ipotesi di “persecuzione” [...]; rilevata pertanto la sussistenza del fondato timore di danno grave in caso di rimpatrio [...]”</i> (p. 3).</p>
Tribunal Milano,	of	Gay man from Ivory	<p>D.lgs. no. 25/2008; ECHR;</p> <p>A witness – the claimant's boyfriend from the same country – was heard</p>



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

<p>ordinanza 18 October 2017</p>	<p>Coast</p>	<p>EU Charter of Fundamental Rights</p>	<p>and membership to Arcigay was submitted. Being therefore deemed credible, and taking into account social attitudes in Ivory Coast against homosexuals, refugee status was granted. <i>“Sebbene in Costa d’Avorio l’omosessualita’ non sia vietata, tuttavia l’omofobia non e’ meno presente e i membri delle minoranze sessuali devono nascondere il loro orientamento sessuale al fine di evitare insulti, umiliazioni, discriminazioni o violenze [...] le autorità sono lente ed inefficaci nella loro risposta alla violenza nei confronti della comunità omosessuale [...] Cio’ costituisce una grave ingerenza nella vita privata dei cittadini ivoriani omosessuali che compromette grandemente la loro libertà personale. Tale violazione di un diritto fondamentale [...] si riflette automaticamente sulla condizione individuale delle persone omosessuali ponendole in una situazione oggettiva di persecuzione tale da giustificare la concessione della protezione richiesta”</i> (p. 5).</p>
<p>Tribunal of Venice, 31 May 2018</p>	<p>Gay man from Ghana</p>	<p>D.lgs. no. 25/2008; d.lgs. 251/2007; Supreme Court’s case law</p>	<p>Refugee status granted. <i>“Nel caso di specie si reputa il racconto del ricorrente nel suo complesso plausibile in merito al suo orientamento di genere e avvalorato dalla documentazione prodotta, quale la dichiarazione dell’XXX [...] che ha confermato i fatti e le circostanze dichiarati dal richiedente asilo. Egli ha fornito una versione dei fatti che risulta verosimile, in quanto coerente con le informazioni di carattere generale</i></p>



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union’s Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission

Sexual Orientation and Gender Identity Claims of Asylum: A European human rights challenge – SOGICA

			<i>che si possono acquisire sulla situazione del Paese di origine, in cui varie fonti segnalano che in Ghana l'omosessualita' costituisce reato punito con la reclusione fino a 25 anni" (p. 5).</i>
--	--	--	--

**Most of the case law reported above is available (in Italian) at www.sogica.org - SOGICA database. Decisions that do not appear in the SOGICA database are not publicly available at the time of publication. The table will be regularly updated [last update 5 September 2019].*



This project has received funding from the European Research Council (ERC) under the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme (grant agreement No 677693).



European Research Council
Established by the European Commission